



COMUNE DI AIDOMAGGIORE

PROVINCIA DI ORISTANO

COPIA

Determinazione n. 81 del 02.03.2021

Oggetto: SERVIZIO DI ELABORAZIONE PIANO ECONOMICO FINANZIARIO TARI 2021 CON SUPPORTO ADEMPIMENTI ARERA, RELAZIONE DI ACCOMPAGAMENTO PEF 2021 E SUPPORTO AL RUOLO DI ENTE TERRITORIALMENTE COMPETENTE. AFFIDAMENTO DIRETTO ART. 1 COMMA 2 LETT. A L. 120/2020 IN FAVORE DELLA DITTA SUSA SERVIZI TRIBUTARI S.R.L. DI OLBIA . CIG: Z4F30D3CB8.

Settore: AREA TECNICA

L'anno **duemilaventuno** il giorno **due** del mese di **marzo**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il Responsabile del servizio Ing. ANDREA CARTA, nell'esercizio delle proprie funzioni,

VISTO l'art. 18 del Regolamento del servizio degli uffici, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 03/03/2001 e s.m.i., secondo il quale sono individuate le attribuzioni funzionali dei Responsabili dei servizi in merito alla gestione;

VISTO il Decreto del Sindaco n° 3 in data 08/01/2021, con il quale si attribuiva l'incarico di Posizione organizzativa di Responsabile Servizio Tecnico al Dott. Ing. Andrea Carta;

VISTO il bilancio di previsione 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 in data 25/02/2021;

VISTI:

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia,

dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

- il Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2019, n. 32 convertito con la legge 14 giugno 2019, n. 55 ;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» per le parti ancora in vigore;
- la Legge Regionale 13 marzo 2018, n. 8 “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”;
- le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50 aggiornate al D.lgs. n. 56 del 19/4/2017 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- la Legge 11 settembre 2020, n.120 di conversione con modificazioni del Decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell’art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel Regolamento per la disciplina dei controlli interni, vigente;

PREMESSO CHE:

- la tassa sui rifiuti TARI, istituita a decorrere dal 1° gennaio 2014, è destinata a finanziare i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e rifiuti assimilati avviati allo smaltimento;
- la TARI è corrisposta dagli utilizzatori del servizio in base a tariffa commisurata ad anno solare coincidente con un’autonoma obbligazione tributaria;
- ai sensi dell’art. 1 comma 651 della legge 147/2013, il comune nella commisurazione della tariffa deve tener conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al DPR n. 158/1999, recante le “Norme per l’elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio del ciclo dei rifiuti urbani”;
- ad opera della L. 205/2017 comma 527, al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, sono attribuite all’Autorità per l’energia elettrica, il gas e il sistema idrico, come ridenominata ai sensi del comma 528 «Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente» (ARERA), con i medesimi poteri, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 14 novembre 1995 n. 481 le funzioni di regolazione e controllo, nonché la predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e l’approvazione delle tariffe definite;
- con deliberazione 225/2018/R/RIF, l’Autorità ha avviato un procedimento per l’adozione di provvedimenti volti a introdurre un nuovo sistema tariffario in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati;
- con il documento per la consultazione 713/2018/R/RIF l’Autorità ha illustrato i primi orientamenti per la definizione della regolazione tariffaria del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, prospettando quale termine per l’entrata in vigore della nuova disciplina, il 1° gennaio 2020;
- nell’Allegato A alla deliberazione 242/2019/A, tra gli obiettivi strategici per il triennio 2019-2021, l’Autorità ha indicato la definizione di “Regole tariffarie chiare e trasparenti per la copertura dei costi efficienti della gestione dei rifiuti”;

PRESO ATTO che con la delibera 443 del 31/10/2019, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021, introducendo rilevanti novità nel contenuto e nel procedimento di approvazione, nonché, con l'Allegato A alla delibera, dall'anno 2020, i costi efficienti del servizio rifiuti devono essere elaborati sulla base del nuovo metodo tariffario (MTR);

VERIFICATO che ai sensi dell'art. 4 della delibera 443/2019, la determinazione delle entrate tariffarie avviene sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie;

RILEVATO che nell'art. 6 della Delibera 443/2019 l'Autorità disciplina la procedura di approvazione del piano economico finanziario (PEF), prevedendo il coinvolgimento di tre soggetti:

- Gestore: predispone annualmente il piano economico finanziario, redige la relazione di accompagnamento al PEF, compila la dichiarazione di veridicità dei dati trasmessi e trasmette gli atti all'Ente Territorialmente Competente;
- Ente Territorialmente Competente (ETC): verifica i dati dei PEF ricevuti dai gestori, assembla i PEF ricevuti, definisce i parametri /coefficienti di sua competenza, redige il paragrafo 4 della relazione di accompagnamento, se necessario, redige l'istanza per il superamento del limite di crescita annuale, procede alla validazione del PEF definitivo entro termini utili per consentire le successive deliberazioni per l'approvazione delle articolazioni tariffarie, lo trasmette ad ARERA entro 30 gg dalla validazione e pone in atto i meccanismi di garanzia di cui all'art. 7 in caso di inerzia del gestore;
- Arera: approva il PEF, con o senza modificazioni, verificando la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa. In caso di approvazione con modificazioni, l'Autorità ne disciplina all'uopo gli effetti alla luce della normativa vigente, con particolare riferimento alla tutela degli utenti, tenuto conto dell'efficacia delle decisioni assunte dall'Ente territorialmente competente e delle misure volte ad assicurare la sostenibilità finanziaria efficiente della gestione;

PRESO ATTO che il Comune identificato nell'ufficio tributi è soggetto gestore affidatario del servizio integrato di gestione dei RU in quanto gestisce in economia;

ATTESO che l'art. 1.1 dell'MTR definisce l'ETC come «L'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente»;

EVIDENZIATO che la Delibera di Giunta della Regione Sardegna n. 69 del 23 dicembre 2016 approvava l'aggiornamento del Piano Regionale di Gestione Rifiuti (PRGR), con il quale fissava le nuove linee programmatiche di intervento che prevedono, in particolare, un unico Ambito Territoriale Ottimale (ATO) corrispondente con l'intero territorio regionale, governato da un Ente di Governo unico da istituirsi con apposita legge e a cui i Comuni parteciperanno obbligatoriamente;

ATTESO che, alla data odierna, il Consiglio Regionale non ha mai dato seguito alla Delibera istitutiva dell'Ente di Governo dell'ATO come programmato nel Piano suddetto;

PRESO ATTO che, alla luce della Delibera ARERA 443/2019, l'Ente Territorialmente Competente va residualmente individuato in ogni altro ente dell'Ambito, quali i Comuni medesimi;

VERIFICATO che il Comune è chiamato ad assumere il duplice ruolo di gestore del servizio rifiuti per la parte di tariffazione e gestione utenti svolta in economia dall'ufficio tributi,

nonché di Ente Territorialmente Competente per la raccolta e la verifica dei dati e per la validazione del PEF definitivo da trasmettere ad ARERA;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 86 del 21/12/2020 che individua l'unità organizzativa interna di validazione – Ente Territorialmente Competente, nell'Ufficio Tecnico comunale;

ATTESO CHE

- la redazione del Piano Finanziario e tariffario, secondo i criteri stabiliti dalla delibera ARERA sopra richiamata, comporta l'attivazione di procedure tecniche ed operative complesse, soprattutto con riferimento al nuovo ruolo e agli adempimenti svolti dell'Ente Territorialmente Competente, per i quali è necessario una conoscenza altamente specializzata ed aggiornata alle nuove disposizioni;
- stante la carenza di personale e la complessità delle operazioni da attuare, per l'espletamento delle procedure di cui sopra, si ritiene opportuno avvalersi di un soggetto esterno dotato delle competenze tecniche ed operative necessarie;

RAVVISATA la necessità di affidarsi ad una ditta specializzata nel settore del servizio in oggetto;

RICHIAMATI:

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 laddove dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- altresì l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art.1, comma 2, della Legge 120/2020: *Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n.50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n.50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*
- l'art.1, comma 3, della Legge 120/2020: *Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma2, del decreto legislativo n.50 del 2016;*

CONSIDERATO pertanto che, in applicazione del principio di non aggravamento del procedimento anche in considerazione dell'intento semplificatorio e acceleratorio voluto dal legislatore con l'emanazione del D.L.n. 76/2020, è opportuno procedere per mezzo di affidamento diretto previa consultazione di n. 2 operatori economici;

DATO ATTO CHE le ragioni del ricorso all'affidamento diretto secondo la procedura semplificata, oltre che nelle motivazioni qui specificatamente indicate, sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di trasparenza, pubblicità, non discriminazione, libera concorrenza e correttezza con quelli di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità dell'affidamento di cui all'art 30 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE ricorrono i presupposti per procedere all'affidamento diretto del servizio ai sensi della Legge 120/2020, art. 2, essendo l'importo inferiore a 75.000,00 euro ritenendo il metodo più coerente con la tipologia e l'entità dell'appalto nonché in rapporto all'attuale organizzazione degli uffici ed ai tempi di attuazione delle procedure nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione e parità di trattamento;

CONSIDERATO che quanto richiesto non è oggetto delle convenzioni stipulate da Consip Spa e della centrale regionale di riferimento;

VISTO il comma 130 dell'art. 1 della legge 30/12/2018 n. 145 (legge di bilancio 2019) ha modificato l'art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2016 n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al Mercato elettronico da € 1.000,00 a € 5.000,00;

RILEVATO quindi che la spesa stimata è inferiore alla soglia stabilita di € 5.000,00 e pertanto non è obbligatorio utilizzare lo strumento dell'acquisto sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip, ma appare più conveniente rivolgersi ad un operatore specializzato che, peraltro, garantisca disponibilità immediata;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito di una ricerca informale di mercato sono stati individuati i seguenti operatori economici:

DITTA	C.F./P.IVA	SEDE
Susa Servizi Tributari S.r.l.,	2510070903	Olbia
APKappa S.r.l.,	8543640158	Reggio Emilia

VALUTATO CHE il preventivo di spesa più conveniente è quello presentato dalla Ditta Susa Servizi Tributari S.r.l., P.IVA. 02510070903, con sede a Olbia, via Capotesta 1/41 per un importo di € 1.300,00 oltre Iva di Legge al 22% per € 286,00 per complessivi € 1.586,00;

CONSIDERATO CHE l'offerta presentata risulta congrua rispetto alle necessità e gli obiettivi di codesta amministrazione, alle caratteristiche tecniche dei servizi/beni/lavori in oggetto;

PRESO ATTO dell'immediata disponibilità dell'operatore;

ACCERTATA la regolarità contributiva in maniera telematica come da DURC regolare prot. INPS_24433687 del 14/01/2021 scadenza validità 14/05/2021;

RITENUTO:

- sussistano, ai sensi del combinato disposto di cui all'art.32 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 e dell'art 1 comma 2 della L. 120/2020, le condizioni e i presupposti per affidare il servizio in oggetto alla Ditta Susa Servizi Tributari S.r.l., P.IVA. 02510070903, con sede a Olbia, via Capotesta 1/41 per un importo di € 1.300,00 oltre Iva di Legge al 22% per € 286,00 per complessivi € 1.586,00;
- pertanto di dover procedere ai sensi dell'art.183 del DLgs 267/2000 all'assunzione dell'impegno di spesa di € 1.586,00 (iva e oneri previdenziali inclusi), per l'affidamento del servizio di elaborazione Piano economico e finanziario Tari 2021;

DATO ATTO che tutti i documenti e atti menzionati nella presente Determinazione, sebbene non materialmente allegati, ne fanno parte integrante ed essenziale e sono comunque

accessibili e/o visionabili, nei termini e secondo le modalità di cui agli artt. 22 e ss. della L. 241/90 e ss.mm.ii., unitamente al presente atto, presso gli uffici competenti;

DATO ATTO CHE le risorse necessarie sono allocate sul capitolo 10150305 Art. 1 Miss. 1 Pgm 5 PdC 1.03.02.11 del Bilancio Pluriennale 2021/2023 - Annualità 2021;

ACQUISITO il C.I.G. n° Z252FCC42B, ai sensi dell'articolo 1 comma 67 della L. n° 266 del 23.12.2005 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" e della Delibera dell'A.V.C.P. del 10.01.2007, ora A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

RICHIAMATI i seguenti atti:

- lo Statuto del Comune di Aidomaggiore;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi vigente;
- il Regolamento di contabilità vigente;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei Controlli Interni, vigente;
- il Piano per la prevenzione della Corruzione triennio 2020/2022, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale;

ACCERTATA la propria competenza in merito all'adozione della presente determinazione;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione e si intende qui integralmente riportata e trascritta ed approvata in ogni sua parte;

DI AFFIDARE, ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) della L. 120/2020 il servizio in oggetto alla Ditta Susa Servizi Tributarî S.r.l., P.IVA. 02510070903, con sede a Olbia, via Capotesta 1/41 per un importo di € 1.300,00 oltre Iva di Legge al 22% per € 286,00 per complessivi € 1.586,00;

DI DISPORRE l'esecuzione del contratto in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti ai sensi dell'art. 8 comma 1 lettera a del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla legge 120/2020;

DI DARE ATTO CHE ai sensi delle linee Guida ANAC n. 4 punto 4.2.2 in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti è disposta la risoluzione del contratto ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta nonché l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;

DI IMPEGNARE E IMPUTARE l'importo complessivo di € 1.586,00 sul capitolo 10150305 Art. 1 Miss. 1 Pgm 5 PdC 1.03.02.11 del Bilancio Pluriennale 2021/2023 - Annualità 2021;

DI DARE ATTO CHE per la stipula del contratto non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016;

DI STABILIRE CHE il relativo contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio mediante trasmissione del presente atto;

DI DARE ATTO CHE in relazione a quanto previsto dall'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, e dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 gli elementi essenziali del contratto sono i seguenti:

- Oggetto del contratto: supporto alla redazione del PEF 2021 secondo le nuove modalità di calcolo introdotte dalla delibera ARERA n. 443/2019, affiancare L'Ente Territorialmente Competente nella redazione e nell'invio degli atti all'Autorità e adeguare i mezzi comunicativi secondo quanto disposto dalla Delibera 444/2019;
- Fine da perseguire: predisposizione del PEF 2021 secondo le nuove modalità di calcolo introdotte dalla delibera ARERA n. 443/2019, affiancare L'Ente Territorialmente Competente nella redazione e nell'invio degli atti all'Autorità;
- Forma del Contratto: Forma del Contratto: ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 mediante trasmissione del presente atto;
- Importo: € 1.300,00 oltre Iva di Legge al 22% per € 286,00 per complessivi € 1.586,00

DI PRECISARE che il pagamento avverrà a conclusione del servizio entro il termine massimo di 30 giorni dal ricevimento del documento fiscale;

DI DARE ATTO che l'affidamento in parola viene perfezionato con il presente provvedimento nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'art. 36, comma 1) del Codice dei Contratti Pubblici;

DI DARE ATTO CHE ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 non derogato ma anzi richiamato dall'art. 1 comma 3 della Legge 11 settembre 2020, n.120, l'operatore economico è stato individuato per mezzo di affidamento diretto a seguito di indagine di mercato;

DI DARE ATTO CHE l'individuazione definitiva del contraente è avvenuta entro due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento nel pieno rispetto dei termini imposti all'art.1 comma 1 secondo periodo della Legge 11 settembre 2020, n.120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (c.d.Decreto Semplificazioni);

DI DARE ATTO CHE, ai sensi dell'art. 5 della Legge N. 241/1990, e dall'art. 31 (Ruolo e funzioni del Responsabile del Procedimento negli appalti e nelle concessioni) del D.Lgs. N. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Andrea Carta;

DI ACCERTARE, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147- bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

DI TRASMETTERE il presente atto al Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4°, del D.lgs. 18.08.2000 n. 267, per l'apposizione del visto di regolarità contabile;

DI DARE conto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tar entro 30 giorni;

DI PRECISARE CHE il presente provvedimento viene pubblicato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente";

DI PUBBLICARE copia della presente determinazione all'albo pretorio del comune.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ANDREA CARTA**

Firmato da:
Carta Andrea
Codice fiscale: CRTNDR82C23E004S
Valid from: 18-06-2018 01:00:00 to: 18-06-2021 00:59:59
Certificato emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., IT
Time reference set by user: 02-03-2021 15:40:36
Motivo: I approve the document
